

I den seneste tid har vi, dagligt, modtaget adskillige henvendelser vedrørende lovligheden af SKI's rammeaftaler. Vi finder derfor nu anledning til at sende følgende generelle orientering til vore klienter og modtagere af vores nyhedsbrev:

Der har i den seneste tid været en heftig debat omkring lovligheden af de rammeaftaler, som Statens og Kommunernes Indkøbsservice A/S (SKI) udbyder på vegne af sine medlemmer.

De kritikpunkter, der er blevet rejst i forhold til SKI, har særligt været følgende:

- SKI udbyder flere af sine rammeaftaler på en sådan måde, at man som kunde har frit valg mellem at foretage "direkte tildeling" og foretage "mini-udbud" på den enkelte aftale.
- SKI angiver ikke specifikt i udbudsbetingelserne for rammeaftalerne, hvilke vægtede underkriterier, der skal anvendes, når der foretages "mini-udbud". Den enkelte kunde gives i de fleste tilfælde mulighed for frit at vælge underkriterier og deres vægtning på baggrund af en bruttoliste.
- SKI har ikke i udbudsbetingelserne for rammeaftalerne fastsat en model for, hvordan de underliggende kontrakter skal fordeles, når der foretages "direkte tildeling". SKI lægger op til, at det enkelte medlem har mulighed for at tildele på baggrund af egne behov og ønsker.

Særligt i forhold til problemstillingen omkring SKI's valgfrihed mellem "direkte tildeling" og "mini-udbud" har SKI måttet lægge ryg til voldsom kritik. Blandt andet har kontorchef i Konkurrencestyrelsen Pia Ziegler og professor i Udbudsret ved Syddansk Universitet Michael Steinicke udtalt til bladet "Kommunen", at det er i strid med udbudsreglerne at udbyde rammeaftaler, hvor der er en sådan valgfrihed mellem "mini-udbud" og "direkte tildeling".

Horten har fået oplyst, at Konkurrencestyrelsen i øjeblikket arbejder på en ny vejledende udtalelse, hvor styrelsen "officielt" vil tage stilling til SKI's rammeaftalekoncept. Det er endnu uvist, hvornår denne udtalelse vil foreligge, men det er vores forventning, at den bliver publiceret i løbet af sommeren. Vi har en begrundet formodning om, at udtalelsen vil konkludere, at op mod halvdelen af SKI's rammeaftaler er i strid med udbudsreglerne.

Indtil udtalelsen fra Konkurrencestyrelsen foreligger, vil vi anbefale vores klienter at være tilbageholdende med at gøre brug af SKI's rammeaftaler. Indgår man som ordregivende myndighed kontrakt på baggrund af en SKI-rammeaftale, der ikke er indgået i overensstemmelse med udbudsreglerne, kan man ikke lægge til grund, at udbudspilten er afløftet. Man kan således som myndighed risikere selv at blive indklaget for Klagenævnet for Udbud – og tabe – selv om man har fulgt SKI's retningslinjer og rådgivning. I denne sammenhæng vil vi anbefale vore klienter at indhente skriftlig dokumentation for alle former for udbudsrådgivning og konkrete anbefalinger fra SKI vedrørende anvendelsen af SKI's aftaler.

Det er i øvrigt værd at bemærke, at SKI inden for de seneste måneder været indbragt for Klagenævnet for Udbud i to forskellige sager. I begge tilfælde nåede Klagenævnet frem til, at SKI havde handlet i strid med udbudsreglerne ved at anvende ulovlige underkriterier til tildelingskriteriet "det økonomisk mest fordelagtige tilbud". Vælger man som ordregivende myndighed at gøre brug af en SKI-rammeaftale – trods usikkerheden om den generelle lovlighed af rammeaftalekonceptet - bør man forudgående sikre sig, at SKI ikke også i forhold til denne aftale har gjort brug af nogle af de underkriterier (eller lignende), som Klagenævnet har erklæret for ulovlige. Selv om den pågældende aftale ikke konkret måtte have været indbragt for Klagenævnet, vil rammeaftalen de facto være ulovlig og derfor ikke kunne tjene til at afløfte udbudspilten for SKI's kunder.

Horten vil naturligvis orientere alle medlemmer af mailinglisten om Konkurrencestyrelsens udtalelse – og konsekvenserne af denne – når den foreligger.

Spørgsmål i relation til ovenstående - og SKI-rammeaftalerne i øvrigt - kan rettes til Andreas Christensen (3334 4226 / ac@horten.dk) eller Martin Stæhr (3334 4204 / mst@horten.dk)

Horten ønsker en god sommer!

Med venlig hilsen
Hortens Udbudsteam