



NØRGAARD PIENING
advokater

DYNAMISKE INDKØBSSYSTEMER - REGLER OG PRAKSIS



NØRGAARD PIENING
advokater

DYNAMISKE INDKØBSSYSTEMER



For manden der kun har en hammer,
begynder alt at ligne et søm.
- Abraham Maslow



NØRGAARD PIENING
advokater

PLACERING AF DYNAMISK INDKØB I RETTE KONTEKST!





UDBUDSPROCEDURE ELLER INDKØBSMETODE?

- Udbudsprocedurerne er:
 - Offentligt udbud
 - Begrænset udbud
 - Konkurrencepræget dialog
 - Udbud med forhandling
 - Innovationspartnerskaber
 - Udbud med forhandling uden forudgående udbudsbekendtgørelse
 - Projektkonkurrencer
 - Udbudsprocedurerne er med andre ord de spilleregler der skal følges for at *gennemføre et EU-udbud*
-



UDBUDSPROCEDURE ELLER INDKØBSMETODE?

- Indkøbsmetoderne er:
 - Rammeaftaler
 - Dynamiske indkøbssystemer
 - Elektroniske auktioner
 - Elektroniske kataloger
 - Indkøbsmetoderne er altså alternativer til konkrete kontrakter der indgås med henblik på levering af en konkret vare eller ydelse her og nu.
 - Indkøbsmetoderne er med andre ord de forskellige metoder man kan bringe i spil i forbindelse med indkøb ***i forbindelse med eller efter afholdelse af et EU-udbud***
-



UDBUDSSYSTEM ELLER DYNAMISK INDKØBSSYSTEM?

- Et udbudssystem er et elektronisk system der er skabt til at understøtte *gennemførelse af et EU-udbud*
 - Dynamiske indkøbssystemer er en *indkøbsmetode der er understøttet elektronisk*
 - Elektroniske auktioner er en *indkøbsmetode der er understøttet elektronisk*
 - Elektroniske kataloger er en *indkøbsmetode der er understøttet elektronisk*
 - Rammeaftaler er en *indkøbsmetode der kan understøttes elektronisk*
-



UDBUDSSYSTEM ELLER DYNAMISK INDKØBSSYSTEM?

- Dynamiske indkøbssystemer og rammeaftaler er pr. definition noget, der *oprettes efter afsluttet EU-udbud*
 - Elektroniske auktioner og elektroniske kataloger er noget der kan anvendes både i forbindelse med afholdelse af EU-udbud og efter afsluttet EU-udbud i forbindelse med genåbning af konkurrencen
 - Der er således ikke anden sammenhæng mellem udbudssystemer og dynamiske indkøbssystemer end at de begge understøttes elektronisk – de skal imidlertid understøtte helt forskellige processer og funktionaliteter.
-



DEFINITION AF DYNAMISK INDKØBSSYSTEM

Et dynamisk indkøbssystem er en **elektronisk indkøbsmetode**, der kan **benyttes til indkøb** af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, **der er generelt tilgængelige på markedet.**



HVORNÅR KAN MAN ANVENDE DYNAMISK INDKØBSSYSTEM?

- Det dynamiske indkøbssystem kan bruges til:

”almindelige indkøb, der er generelt tilgængelige på markedet”

- Typiske vareanskaffelser som løbende anskaffes
 - Konsulenttydelser, som er almindelig anvendte
 - Andre tjenesteydelser, der er almindeligt anvendte som fx håndværkere
-



NØRGAARD PIENING
advokater

UDBUD AF DET DYNAMISKE INDKØBSSYSTEM





FORBEREDELSE AF ET DYNAMISK INDKØBSSYSTEM

Det er væsentligt at afgøre følgende før man udbyder et dynamisk indkøbssystem:

- Hvilket område skal det dynamiske indkøbssystem omfatte?
 - Skal det dynamiske indkøbssystem opdeles i kategorier? I givet fald, hvilke?
 - Kategorierne skal være objektivt defineret på grundlag af karakteristika ved de indkøb, der skal foretages under den pågældende kategori. Karakteristika skal forstås bredt, fx sontring mellem kvalitetsforskelle mellem de enkelte produkter, den maksimalt tilladte størrelse af de enkelte kontrakter, geografiske områder, forskellige leveringsvilkår, juridiske forhold m.v.
 - Hvilke egnethedskrav skal gælde for leverandørernes optagelse på systemet?
 - Hvis der skal ske opdeling i kategorier, skal egnethedskrav overvejes pr. kategori. Minimumskrav til egnethed skal være proportionale med den enkelte kategoris forventede omsætning.
 - Hvilke tildelingskriterier skal anvendes?
 - Hvis der skal ske opdeling i kategorier, skal tildelingskriterier overvejes pr. kategori.
-



PROCES FOR EU-UDBUD AF DYNAMISKE INDKØBSSYSTEMER

- Gennemføres som begrænset udbud – dog alene med egnethedsvurdering.
 - Frist: 30 dage fra offentliggørelse af udbudsbekendtgørelse.
 - Udbudsmaterialets bestanddele:
 - Udbudsbekendtgørelse
 - ESPD dokument
 - Udbudsbetingelser med beskrivelse af udbudsprocessen og procedure for efterfølgende indkøb samt systemets overordnede anvendelsesområde, beskrivelse af det dynamiske indkøbssystem og hvordan det fungerer
 - Eventuelt en overordnet kravspecifikation
 - Evt. udkast til samhandelsbetingelser
 - Evt. udkast til periodekøbsaftale
-



UDBUDSBEKENDTGØRELSENS INDHOLD

- Løbetiden af det dynamiske indkøbssystem (der er ingen grænser for hvor lang den kan være).
 - Arten og den anslåede mængde af det planlagte indkøb.
 - Beskrivelse af kategorier, hvis der er opdelt i sådanne.
 - Minimumskrav til egnethed, der gælder for optagelse i systemet. Hvis systemet er opdelt i kategorier, skal det angives pr. kategori.
 - Tildelingskriterier der gælder for tildeling af kontrakter på systemet. Hvis systemet er opdelt i kategorier, skal det angives pr. kategori.
 - Nødvendige oplysninger om det dynamiske indkøbssystem, det anvendte elektroniske udstyr og de tekniske ordninger og specifikationer for tilslutningen (kan stå i øvrigt udbudsmateriale)
-



NØRGAARD PIENING
advokater

ESPD-DOKUMENTETS INDHOLD

- ESPD dokumentet skal indeholde præcis det samme som i alle andre EU-udbud. Dvs. det I beder tilbudsgiverne udfylde skal stemme overens med de krav m.v. I stiller i udbudsbekendtgørelsen.



NØRGAARD PIENING
advokater

UDBUDSBETINGELSERNES INDHOLD

- Beskrivelse af udbudsprocessen
- Beskrivelse af proceduren for efterfølgende indkøb (miniudbud)
- Beskrivelse af systemets overordnede anvendelsesområde
- Beskrivelse af det dynamiske indkøbssystem og hvordan det fungerer



KRAVSPECIFIKATIONENS INDHOLD

- Hvis der udarbejdes en kravspecifikation til det pågældende udbud er det vigtigt:
 - At den er så overordnet som muligt
 - At den indeholder så få mindstekrav som muligt
 - At den holdes på funktionsniveau i videst mulige omfang

Bemærkningerne til udbudsloven:

”Hvilke oplysninger, udover de i bestemmelsen nævnte, der er nødvendige at angive, beror på en konkret vurdering. Afgørende er, om de angivne oplysninger er tilstrækkelige til, at alle rimeligt oplyste og normalt påpasselige bydende kan forstå oplysningernes nøjagtige rækkevidde og fortolke dem på samme måde.”



NØRGAARD PIENING
advokater

MINIUDBUD I ET DYNAMISK INDKØBSSYSTEM





MINIUDBUD I ET DYNAMISK INDKØBSSYSTEM

- Miniudbud er (eneste) tildelingsform i et dynamisk indkøbssystem.
 - Alle deltagere i systemet skal opfordres til at afgive bud på konkrete anskaffelser, medmindre systemet er delt op i kategorier – i så fald er det alle deltagere inden for den pågældende kategori.
 - Miniudbud bør som udgangspunkt føre til konkrete tildelinger i et konkret indkøb.
 - Miniudbud kan dog også anvendes til at indgå periodekøbsaftaler (hvis dette er anført allerede i udbudsbekendtgørelsen) og hvis der er en saglig begrundelse for det.
 - Ikke krav om anvendelse af forenklet udbudsbekendtgørelse ved hvert miniudbud (som efter de gamle regler).
 - Tildelingskriterier kan *præciseres* ved udsendelse af miniudbudsmateriale.
-



MINIUDBUD I ET DYNAMISK INDKØBSSYSTEM

- Miniudbudsproces:
 - Beskrivelse af det konkrete indkøb (nok til at en leverandør forstår, hvad der skal leveres)
 - Udsendes til alle i den pågældende kategori
 - Minimum 10 dages tilbudsfrist
 - Tilbudsevaluering
 - Besked til tilbudsgivere
 - Indgåelse af leveringsaftale / periodekøbsaftale

OBS! Reglerne om stand-still gælder ikke tildelinger foretaget på et dynamisk indkøbssystem, jf. Lov om Klagenævnet for Udbud, § 3, stk. 3, nr. 3.





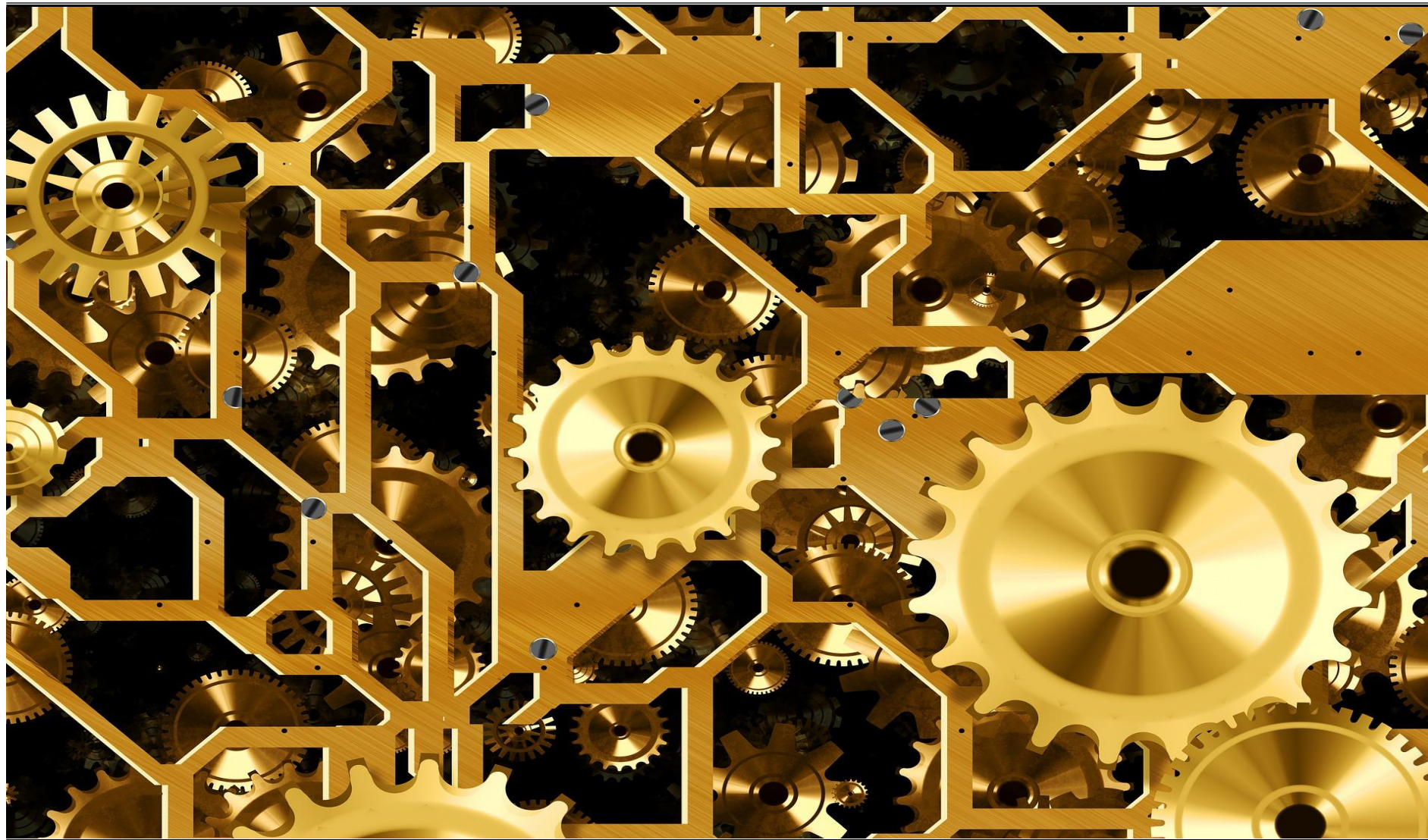
PERIODEKØBSAFTALER PÅ ET DYNAMISK INDKØBSSYSTEM

- Periodekøbsaftaler er en slags eksklusiv og elektronisk rammeaftale.
 - Indgås på baggrund af et miniudbud blandt alle leverandørerne i kategorien.
 - Løber i en på forhånd defineret periode.
 - Husk at det skal oplyses i udbudsbekendtgørelsen til udbuddet af det dynamiske indkøbssystem, hvis det skal være muligt at indgå periodekøbsaftaler.
 - Meget relevant på vareområdet inden for alle løbende indkøb samt på konsulentområdet i forbindelse med gennemførelse af et bestemt projekt.
-



NØRGAARD PIENING
advokater

DRIFT AF ET DYNAMISK INDKØBSSYSTEM





DRIFT AF ET DYNAMISK INDKØBSSYSTEM

- Løbende optag af egnede leverandører
 - Gennemgang af ESPD
 - Indhentning af dokumentation
 - Maksimalt 10 dages sagsbehandlingstid
 - HR: Ordregiver har ret men ikke pligt til at kræve, at deltagerne i det dynamiske indkøbssystem indsender et nyt og ajourført fælles europæisk udbudsdokument
 - U₁: I de situationer, hvor der er tvivl om, hvorvidt deltageren er omfattet af en eller flere af de obligatoriske udelukkelsesgrunde, og hvis relevant, de frivillige udelukkelsesgrunde, har ordregiveren en pligt til at foretage en effektiv kontrol af nøjagtigheden af de oplysninger og den dokumentation, som ansøgeren eller tilbudsgiveren har indsendt.
 - U₂: Hvis ordregiveren er i tvivl om, hvorvidt deltageren opfylder minimumskravene til egnethed har ordregiveren en pligt til at foretage en effektiv kontrol af nøjagtigheden af de oplysninger og den dokumentation, som ansøgeren eller tilbudsgiveren har indsendt.
-



DRIFT AF ET DYNAMISK INDKØBSSYSTEM

- Ordregiveren kan på ethvert tidspunkt i løbet af det dynamiske indkøbssystems løbetid kræve, at deltagerne indsender dokumentation, jf. § 151, stk. 2.
- Hvis ordregiveren på baggrund af et nyt og ajourført fælles europæisk udbudsdokument konstaterer, at en deltager er omfattet af en obligatorisk udelukkelsesgrund, eller, hvis relevant, en frivillig udelukkelsesgrund, eller hvis deltageren ikke længere opfylder minimumskravene til egnethed, skal ordregiveren udelukke deltageren fra at deltage i det dynamiske indkøbssystem.
- En udelukket deltager kan til enhver tid søge om optagelse igen, jf. § 104, stk. 3.



BEKENDTGØRELSE TIL TED

- Bekendtgørelse til TED hvis løbetiden i systemet ændres.
 - Når løbetiden af det dynamiske indkøbssystem ændres, anvendes standardformularen, der blev anvendt i forbindelse med indkaldelsen af ansøgninger for det dynamiske indkøbssystem, dvs. en udbudsbekendtgørelse, jf. 128. Dette medfører ikke, at der etableres et helt nyt dynamisk indkøbssystem, hvorfor de økonomiske aktører, der er optaget på i det dynamiske indkøbssystem ikke behøver at ansøge om optagelse på ny.
 - Bekendtgørelse til TED hvis systemet bringes til ophør.
 - Når det dynamiske indkøbssystem bringes til ophør, anvendes standardformularen for bekendtgørelse om indgåede kontrakter, jf. § 129
 - Ordregiver skal endvidere fremsende en ordretildelingsbekendtgørelse senest 48 dage efter indgåelsen af en kontrakt, der er baseret på et dynamisk indkøbssystem. Kan dog sendes samlet for hvert kvartal senest 48 dage efter udgangen af kvartalet
-



NØRGAARD PIENING
advokater

GENERELLE KRAV TIL SYSTEMET

- Fuldt elektronisk proces, dvs. både afholdelse af mini-udbud, tildeling og alle meddelelser skal ske i systemet.
- Systemet skal være alment tilgængeligt.
- Det må ikke koste tilbudsgiverne noget at være på systemet.





NØRGAARD PIENING
advokater

STRATEGISK ANVENDELSE AF DYNAMISKE INDKØBSSYSTEMER





HVORNÅR BØR DYNAMISKE INDKØBSSYSTEMER OVERVEJES?

- I situationer hvor man har svært ved at definere sit indkøb.
 - fx håndværkerydelser der både skal rumme selve håndværkeren, materialer, kørsel osv. osv.
– hvordan får man det hele med i en rammeaftale uden at man får en tosset rammeaftale?
 - I situationer, hvor man kan lave en overordnet kravspecifikation som primært er baseret på funktionskrav
 - I situationer, hvor ens indkøb er mere eller mindre statisk i lang tid og det derfor næsten er ressourcespild at lave genudbud hvert 4. år, fx fødevarer.
 - I situationer, hvor man har flere udbud på planen end man har ressourcer til at afvikle!
-



STRATEGISK ANVENDELSE AF DYNAMISK INDKØB

- Mulighed for massive besparelser ved anvendelse af dynamiske indkøbssystemer.
- Frigør ressourcer fra de generelle / standardiserede udbud som kan anvendes til de mere komplekse udbud.
- Giver mulighed for decentralt indkøb
- Frigør ordregiver fra kravet om genudbud hvert 4. år
- Mulighed for at tage hensyn til både små og store virksomheder
- Bedste (lovlige) mulighed for at forsøge at understøtte lokalkøb



NØRGAARD PIENING
advokater

ANVENDELSE AF DIS



PROCUREMENT
INSTITUTE



FORDELE VED ANVENDELSE AF DIS

Økonomisk besparelеспotentiale:

- En offentlig myndigheds udbudsomkostninger ved en kontrakt på 4 år er gennemsnitligt omtrent **300.000 kr. pr udbud**.
 - Forudsætningen er her, at en intern arbejdstime koster 250 kr./t (idet der er taget udgangspunkt i en årsløn på 400.000 kr.).
 - Et køb af DIS for en 4-årig periode udgør til sammenligning en udgift på **125.000 kr. pr dynamisk indkøbssystem** (95.000 kr. i licens, 20.000 i konfiguration og 10.000 kr. i interne udbudsomkostninger).
 - Men hvor en rammeaftale så efter 4 år skal genudbydes til samme pris (**300.000 kr.**), vil udgiften de næste 4 år i DIS kun udgøre en 4-årig licensafgift på **95.000 kr.**
 - Besparelse år 1-4: Knap 60 % ved at udbyde og køre DIS frem for en regulær rammeaftale.
 - Besparelse år 4-8: Knap 70 % når rammeaftalen skal genudbydes efter 4 år og DIS ikke skal gennem denne proces.
-



FORDELE VED ANVENDELSE AF DIS

Tidsmæssigt besparelspotentiale:

- I tid bruger en offentlig myndighed gennemsnitligt 1.000 - 1.200 timer på et udbud. Kræver genudbud hvert 4. år.
- I tid kan man udbyde et dynamisk indkøbssystem på mellem 30 og 40 timer. Kræver ikke genudbud. Hvis der foretages genudbud er det pga. tilpasninger af fx kriterier, kategorier eller lign., hvilket vil tage langt under 30-40 timer.



FORDELE VED ANVENDELSE AF DIS

Tidsmæssigt besparelspotentiale:

- I tid bruger en offentlig myndighed gennemsnitligt 1.000 - 1.200 timer på et udbud. Kræver genudbud hvert 4. år.
- I tid kan man udbyde et dynamisk indkøbssystem på mellem 30 og 40 timer. Kræver ikke genudbud. Hvis der foretages genudbud er det pga. tilpasninger af fx kriterier, kategorier eller lign., hvilket vil tage langt under 30-40 timer.



ØVRIGE FORDELE

- Forberedt til at kunne integreres til ordregivers øvrige systemer, fx e-handelssystemer og økonomisystemer
- Forberedt til at kunne understøtte elektroniske kataloger
- Kan anvendes til tilbudsindhentning
- Kan anvendes til at drive elektroniske rammeaftaler
- Kan – ved gennemsigtige processer og et overskueligt system – bidrage til at sikre compliance
- Kan generere ledelsesinformation og benchmarks ved at få økonomisystemet integreret til DIS

[illegible]



ERFARINGER MED DYNAMISKE INDKØBSSYSTEMER

Nogle af de områder der har været udbudt dynamiske indkøbssystemer på de seneste år, er:

- Biler
 - Legepladsudstyr
 - Udstyr til parker og legepladser
 - Bygge- og anlægsarbejder
 - Tjenesteydelser i forbindelse med spildevand, affald, rengøring og miljøbeskyttelse
 - Transport af affald
 - Foringer (kloakfornyelse)
 - Aktiveringsforløb på beskæftigelsesområdet
 - Hårde hvidevarer
 - Grafiske ydelser
-



NØRGAARD PIENING
advokater

OPLAGTE OMRÅDER FOR DYNAMISK INDKØB

Tjenesteydelser

- Håndværkerydelser
 - Rekruttering
 - Psykologer
 - Vikarer
 - Managementkonsulenter
 - IT-konsulenter
 - Advokater
 - Vikarer
 - Rådgivende ingeniører
 - Arkitekter
 - Flyrejser
 - Værkstedsydelser
-



NØRGAARD PIENING
advokater

OPLAGTE OMRÅDER FOR DYNAMISK INDKØB

Varer

- Kontorvarer
 - Byggematerialer
 - Computere
 - Telefoner
 - Legepladsudstyr
 - Fødevarer
 - Møbler
 - Biblioteksbøger
 - Vejsalt
 - Forbrugsartikler
 - Forsknings- og laboratorieudstyr
 - Sygeplejeartikler
 - Køkkenudstyr
 - Servere
 - AV-udstyr
 - Software
-



NØRGAARD PIENING
advokater

TAK FOR JERES OPMÆRKSOMHED

Spørgsmål?



NØRGAARD PIENING
advokater

KONTAKT OS

Anja Piening, Partner

T: 5183 8024

ap@nplaw.dk

